

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

Омский районный суд Омской области  
в составе председательствующего Безверхой А.В.,  
с участием прокурора Соловьевой К.В.,  
при секретаре Барчевской М.И.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Омске 10 декабря 2014 года дело по заявлению  
Федерального агентства лесного хозяйства о признании решения Совета Чернолучинского городского  
поселения Омского муниципального района Омской области противоречащим федеральному  
законодательству,

## УСТАНОВИЛ:

Федеральное агентство лесного хозяйства обратилось в суд с заявлением о признании решения  
Совета Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области  
противоречащим федеральному законодательству, в обоснование заявления указав, что Решением Совета  
Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области от 19.03.2014 года №2 утвержден проект  
внесения изменений в генеральный план Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области.  
Указанный нормативный правовой акт опубликован в периодическом печатном издании - газете «Омский  
муниципальный вестник» 20.03.2014 года в номере 4 (143), а также размещен на официальном сайте  
Чернолучинского городского поселения. По результатам выполненного ФГУП «Рослесинфорг»  
картографического наложения материалов лесоустройства на границы населенного пункта, определенного  
основным чертежом Изменений генерального плана, установлено включение в границы Чернолучинского  
городского поселения, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда Красноярского  
участкового лесничества Омского лесничества Омской области в квартале 2 выдел 46-48, 50, 51, 70-74, 114-  
122, 124, 125, 127-130, квартал 25 выдел 14, 21, 23, 29, 38-40, квартал 35, 36, 37 выдел 1-17, 19-22, 26-29, 34-  
39, 41-45, квартал 38 выдел 1, 2, 14, 20-24, 26, 27, 29-37, 39, квартал 39 выдел 1-3, 5, 6, 8-19, 21-23, 25-33,  
квартал 40 выдел 1-48, 50-52, квартал 41, 42 выдел 1, 2, 4-6, 1016, 18, 21-29, квартал 43 выдел 6, 13, 15-17,  
25, 27, 59-64, 69, 70, квартал 50 выдел 7, 12-14, 16, 18-20. Указанные лесные участки находятся в  
федеральной собственности. При издании оспариваемого решения Совета Чернолучинского городского  
поселения согласование проекта соответствующего документа территориального планирования  
муниципального образования в части включения в границы населенного пункта вышеуказанных лесных  
участков из состава земель лесного фонда с Федеральным агентством лесного хозяйства не обеспечено в  
связи с чем, считает что решение Совета Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области от  
19.03.2014 №2 «Об утверждении проекта внесения изменений в генеральный план Чернолучинского  
городского поселения Омского муниципального района Омской области», не соответствует требованиям  
Земельного кодекса РФ, Лесного кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ «О переводе  
земель или земельных участков из одной категории в другую», постановления Правительства Российской  
Федерации от 24.03.2007 №178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем  
территориального планирования субъектов Российской Федерации» и приказа Министерства регионального  
развития Российской Федерации от 27.02.2012 №69 «Об утверждении порядка согласования проектов  
документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы  
согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования  
муниципальных образований». При этом обязанность согласования с Федеральным агентством лесного  
хозяйства предусмотрена в силу следующего. В соответствии с частью 1 статьи 7 Земельного кодекса РФ  
земли, в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории, в том числе земли  
населенных пунктов (пункт 2) и земли лесного фонда (пункт 5). Часть 2 статьи 7 Земельного кодекса РФ  
предусмотрено, что земли, указанные в части 1 настоящей статьи, используются в соответствии с  
установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя их  
принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием  
территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и  
требованиями специальных федеральных законов. В силу части 1 статьи 83 Земельного кодекса РФ землями  
поселений признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития городских и  
сельских поселений и отделенные их чертой от земель других категорий. Согласно части 1 статьи 101  
Земельного кодекса РФ к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной  
растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубки, гари, редины,  
прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги,  
болота и другие). Порядок использования и охраны земель лесного фонда регулируется Земельным  
кодексом РФ и лесным законодательством (часть 6 статьи 101 Земельного кодекса Российской Федерации).  
Лесные участки в составе земель лесного фонда согласно части 1 статьи 8 Лесного кодекса РФ находятся в

федеральной собственности. В соответствии с частью 3 статьи 6 Лесного кодекса РФ границы земельного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. Статья 8 Земельного кодекса РФ устанавливает критерии отнесения земель к категориям, а также порядок перевода их из одной категории в другую. Согласно части 1 указанной статьи перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом РФ и законодательством РФ о градостроительной деятельности. Также в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов. Порядок установления или изменения границ населенных пунктов определен статьей 84 Земельного кодекса РФ. Установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования. Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения, генерального плана городского округа определен статьей 24 Градостроительного кодекса РФ, которая предусматривает обязательное согласование проекта генерального плана в соответствии со статьей 25 указанного Кодекса. Проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке, в том числе в случае, когда предусматривается включение в соответствии с указанным проектом генерального плана в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда. На момент издания решения Совета Чернолузинского городского поселения Омского муниципального района Омской области от 19.03.2014 №2 «Об утверждении проекта внесения изменений в генеральный план Чернолузинского городского поселения Омской области» порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований регламентирован постановлением Правительства РФ от 24.03.2007 №178 (с изменениями на 22 февраля 2012г.) «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов РФ и проектов документов территориального планирования муниципальных образований» и приказом Министерства регионального развития РФ от 27.02.2012 №69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований». Согласно положениям указанных нормативных правовых актов в случае, если предложения, содержащиеся в проекте документа территориального планирования муниципального образования, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования РФ планируемых границ земель лесного фонда, проект документа территориального планирования подлежит направлению на согласование в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, для рассмотрения и представления заключения в части вопросов, входящих в компетенцию этого уполномоченного отраслевого органа. Министерство природных ресурсов и экологии РФ, действующее на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 №404, является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области лесных отношений. Федеральное агентство лесного хозяйства, действующее на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 №736, в силу пунктов 1, 5.4.2, 5.4.3 Положения осуществляет функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), по управлению государственным имуществом в области лесных отношений, а также осуществляет рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий и рассмотрение проектов схем территориального планирования, субъектов Российской Федерации, генеральных планов гг. Москвы, и Санкт-Петербурга, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции. Таким образом, при включении в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, посредством установления и изменения границы населенного пункта необходимо обеспечить процедуру согласования проекта генерального плана с Федеральным агентством лесного хозяйства. Без проведения соответствующих согласительных процедур проект документа территориального планирования не может представляться на утверждение и утверждаться. Несоблюдение установленной процедуры согласования с собственником земель лесного фонда - Российской Федерацией в лице Федерального агентства лесного хозяйства перевода земель лесного

фонда в земли населенных пунктов при установлении либо изменении границ населенных пунктов влечет признание таких нормативных правовых актов не соответствующими требованиям Федерального законодательства и недействующими. Конституционный суд РФ указал, что лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости обеспечения устойчивого развития (сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды в условиях возрастания глобального экологического значения лесов России и выполнения ею соответствующих международных обязательств), а также рационального использования этого природного ресурса в интересах РФ и ее субъектов представляет собой публичное достояние многонационального народа России и как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Принятие решения представительным органом местного самоуправления, предусматривающего включение в границы Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области лесных участков из состава земель лесного фонда и, соответственно, устанавливающего иное целевое назначение и иной правовой режим указанных земель, препятствует осуществлению предпринимательской деятельности лицами, использующими такие лесные участки в соответствии со статьёй 25 Лесного кодекса РФ. На основании изложенного просили признать недействующим решение Совета Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области от 19.03.2014 №2 «Об утверждении проекта внесения изменений в генеральный план Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области» в части включения в границы муниципального образования в кварталах в квартале 2 выдел 46-48, 50, 51, 70-74, 114-122, 124, 125, 127-130, квартал 25 выдел 14, 21, 23, 2, 9, 38-40, квартал 35, 36, 37 выдел 1-17, 19-22, 26-29, 34-39, 41-45, квартал 38 выдел 1, 2, 14, 20-24, 26, 27, 29-37, 39, квартал 39 выдел 1-3, 5, 6, 8-19, 21-23, 25-33, квартал 40 выдел 1-48, 50-52, квартал 41, 42 выдел 1, 2, 4-6, 1016, 18, 21-29, квартал 43 выдел 6, 13, 15-17, 25, 27, 59-64, 69, 70, квартал 50 выдел 7, 12-14, 16, 18-20 Красноярского участкового лесничества Омского лесничества, принадлежащих Российской Федерации на праве собственности, как не соответствующее Земельному кодексу РФ, Лесному кодексу РФ, Федеральному закону от 21.12.2004 №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», постановлению Правительства РФ от 24.03.2007 №178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов РФ» и приказу Министерства регионального развития РФ от 27.02.2012 №69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

Судом к участию в деле в качестве заинтересованных лиц были привлечены прокурор ОМР Омской области, ФГУП «Рослесинфорг», Администрация Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области.

Представитель заявителя Федерального агентства лесного хозяйства Ким М.Ю., действующая на основании доверенности, в судебное заседание не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, просила рассмотреть дело в отсутствие представителя истца.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Совета депутатов Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области и заинтересованного лица Администрации Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области Малыгина О.В., действующая на основании доверенностей, требования не признала, суду пояснила, что внесение изменений в Генеральный план Чернолучинского городского поселения подготовлено в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением к муниципальному контракту от 06.02.2013 года №1, заключенному между администрацией Чернолучинского городского поселения (заказчик) и ООО «Городской юридический центр недвижимости «Эталон» (подрядчик). Принятие новой редакции Генерального плана обусловлено такими обстоятельствами, как отсутствием границ населенного пункта «дачный поселок «Чернолучинский»; расположением в границах земель лесного фонда жилых домов, объектов социальной инфраструктуры, детских оздоровительных лагерей, домов отдыха, что противоречит действующему лесному законодательству, поскольку объекты капитального строительства не могут находиться в лесу; наличием двух несмежных селитебных частей поселения, разделенных лесными массивами. Истец основывает свои требования на неверном доводе о том, что до момента получения от него положительного заключения на проект генерального плана такой проект не считается согласованным. При этом истец ссылается на Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года №736. Полагает, что заявление не подлежит удовлетворению, поскольку специально уполномоченным органом, осуществлявшим процедуру по согласованию проектов генеральных планов населенных пунктов, являлось Минрегионразвития, а не Рослесхоз. Генеральный план населенного пункта, утверждаемый нормативным актом органа местного самоуправления, является документом территориального планирования муниципального образования (ст.18, 25 ГрК РФ). Согласно ч. 1 ст. 8 Земельного кодекса РФ перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом РФ и Градостроительным кодексом РФ. В ст. 84 ЗК РФ указано, что установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы

населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, на основании пп. 2 ч. 1 ст. 25 ГрК РФ, проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, если предусматривается включение в границы населенного пункта земельных участков из земель лесного фонда. В соответствии с ч. 3 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ, а также п. 5.2.1. Постановления Правительства РФ от 26.01.2005 №40 «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития РФ и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», полномочиями по определению порядка согласования документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании документов территориального планирования наделено Министерство регионального развития РФ (Минрегионразвития). В соответствии с данными полномочиями Минрегионразвития издан приказ от 27.02.2012 года №69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов - территориального планирования муниципальных образований». Согласно п.2.1. указанного Приказа, разработчик документов территориального планирования обязан разместить эти документы в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП) и уведомить об обеспечении доступа к этим документам Минрегионразвития. Такое уведомление о размещении градостроительной документации в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП) получено Минрегионразвития 22 ноября 2013 года (уведомления направлены в электронной форме и путем почтового отправления). В соответствии с пунктом 2.2. Приказа, Минрегионразвития в трехдневный срок с момента получения уведомления уведомляет федеральные органы (Рослесхоз), о размещении проекта документа территориального планирования в информационной системе. При поступлении в Минрегионразвития от федерального органа заключения о несогласии с проектом документа территориального планирования, Министерство проводит согласительное совещание с представителями федеральных органов в целях выработки единой позиции по проекту документа территориального планирования. В п. 2.4 Приказа указано, что в случае если вопросы, содержащиеся в заключении о несогласии с проектом документа территориального планирования, не были урегулированы на согласительном совещании, Минрегионразвития готовит сводное заключение о несогласии с проектом документа территориального планирования. Таким образом, в соответствии с существующим нормативно-правовым регулированием в этой сфере общественных отношений, согласование генплана населенного пункта по вопросу включения в границу населенного пункта земель лесного фонда осуществлялось Минрегионразвития России с учетом позиции Федерального агентства лесного хозяйства. Указанный вывод также подтверждается заключением Федерального агентства лесного хозяйства РФ от 16.12.2013 года исх: ЮГ-11-32/12770, подписанном заместителем руководителя Гагариным Ю.Н. и направленным в два адреса: Министерство регионального развития РФ и Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Градостроительным кодексом установлен 3-х месячный пресекательный срок для согласования проекта генерального плана. Согласно ч. 8 ст. 25 Градостроительного кодекса срок для согласования проекта документа территориального планирования составляет 3 месяца. В случае непоступления в установленный срок главе поселения заключений на проект генерального плана от согласующих органов, данный проект считается согласованным с такими органами. Ограниченные сроки для согласования градостроительных документов установлены законодателем для стимулирования эффективности и оперативности работы государственных органов, устранения волокиты и коррупции. Согласно указанной норме закона, позиция федерального органа должна была поступить главе поселения не позднее 24 февраля 2014 года. Однако сводное заключение об отказе в согласовании проекта генерального плана Чернолучинского городского поселения поступило от Минрегионразвития главе поселения только 22 июля 2014 года, то есть по истечении 5 мес. с установленной законом даты. Таким образом, в силу императивной нормы ч. 8 ст. 25 ГрК РФ, проект генерального плана считается согласованным, и, следовательно, Чернолучинским городским поселением соблюдена процедура согласования генерального плана поселения, установленная Градостроительным кодексом. Глава администрации Чернолучинского городского поселения несколько раз лично общался с Главным специалистом-экспертом отдела по информационно-аналитическому обеспечению стратегического и территориального планирования Минрегиона России Миккоевым Е.А. посредством телефонной связи. Тем не менее, Минрегионразвития были пропущены установленные законом сроки. Несогласие Рослесхоза с включением в земли населенных пунктов земель лесного фонда не означает автоматического отказа в согласовании генерального плана населенного пункта. Согласно ч. 3 Приказа Министерства регионального развития РФ от 27 февраля 2012 г. №69, в случае поступления от федеральных органов заключения, содержащего положения о несогласии с проектом документа территориального планирования, глава муниципального поселения в течение 30 дней со дня истечения 3-х месячного срока, вправе принять решение о создании согласительной комиссии для урегулирования разногласий, послуживших основанием для подготовки заключения о несогласии с проектом документа территориального планирования. В состав согласительной комиссии включаются: а) представители органов, которые направили заключения о несогласии с проектом документа территориального планирования; б) представители органа местного самоуправления, уполномоченного на подготовку документа территориального планирования; в) представители разработчиков проекта документа территориального

планирования (с правом совещательного голоса). Срок работы согласительной комиссии составляет не более 3 месяцев со дня ее создания. Только по результатам работы согласительной комиссии может быть принято решение об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования. Учитывая тот факт, что после опубликования материалов генерального плана в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП) в Администрацию Чернулучинского городского поселения поступили замечания от заместителя председателя правительства Омской области, Постановлением Главы Чернулучинского городского поселения №2 от 20.01.2014 года была создана согласительная комиссия по урегулированию разногласий по проекту внесения изменений в Генеральный план Чернулучинского городского поселения ОМР Омской области. По итогам работы этой комиссии все замечания к проекту Генплана были сняты, о чем свидетельствуют Протоколы согласительной комиссии №1 от 28.02.2014 г., №2 от 12.03.2014 г. В соответствии с ч.ч. 11, 12 ст. 25, ст. 28 Градостроительного Кодекса РФ, проект Генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, которые состоялись 28 октября и 11 декабря 2013 года, что подтверждается Протоколом №1 от 28.10.2013 г., протоколом №3 от 11.12.2013 г. Руководствуясь ч.13 ст.25 Градостроительного кодекса РФ, представительный орган местного самоуправления поселения, с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний принял обжалуемое решение об утверждении генерального плана. 22 июля 2014 года, то есть через 5 месяцев в адрес Администрации Чернулучинского городского поселения поступило Сводное заключение об отказе в согласовании проекта генерального плана Чернулучинского городского поселения ОМР Омской области. К данному заключению было приложено заключение Федерального агентства лесного хозяйства. По смыслу закона (ч. 8 ст. 25 Градостроительного кодекса РФ), данное заключение имеет лишь информативный характер, поскольку истекли сроки его предоставления. Получение такого сводного заключения лишний раз доказывает соблюдение процедуры согласования Генплана Чернулучинского городского поселения, предусмотренной действующим законодательством. Таким образом, процедура включения лесных участков в состав границ населенного пункта Чернулучинского городского поселения при составлении Генерального плана поселения была полностью соблюдена.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Совета депутатов Чернулучинского городского поселения ОМР Омской области Попов И.В., действующий на основании доверенности, требования не признал, пояснения Малыгиной О.В. поддержал, дополнительно суду пояснил, что существуют процессуальные препятствия для обращения Федерального агентства лесного хозяйства с заявлением о признании недействующим (в части) решения Совета Чернулучинского городского поселения ОМР Омской области от 19.03.2014 № 2. Оспариваемое Решение Совета депутатов Чернулучинского городского поселения является нормативным актом. Согласно ст. 3 ГПК РФ, заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. Указанная норма устанавливает два условия, при которых лицо вправе обратиться в суд: нарушение прав и законных интересов лица и соблюдение порядка, установленного ГПК РФ. Порядок обращения с заявлением об оспаривании нормативных актов установлен главой 24 ГПК. Согласно ст. 251 ГПК с заявлением в суд об оспаривании нормативных правовых актов вправе обратиться: гражданин или организация (если принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией РФ, законами и другими нормативными правовыми актами); прокурор (в пределах своей компетенции). Федеральное агентство лесного хозяйства является органом государственной власти. Таким образом, в силу норм гражданского процессуального кодекса орган государственной власти не наделен полномочиями на обращение в суд с заявлением о признании недействующим нормативного акта, изданного органом местного самоуправления. Кроме того, в соответствии с ч.ч. 15, 16 ст. 24 ГПК РФ оспорить генеральный план в судебном порядке вправе только правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана. Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, заинтересованные физические и юридические лица вправе обращаться к главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа только с предложениями о внесении изменений в генеральный план. Поскольку Рослесхоз не является надлежащим представителем правообладателя земельных участков, входящих в состав земель лесного фонда, то в силу прямого указания закона Рослесхозу не предоставлено право на судебный порядок обжалования нормативного акта, утвердившего Генеральный план.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Совета депутатов Чернулучинского городского поселения ОМР Омской области Новожилова Т.С., действующая на основании доверенности, просила в удовлетворении исковых требований отказать, суду пояснила, что удовлетворение заявленных требований повлечет значительные социальные последствия для жителей Чернулучинского городского поселения, поскольку отсутствие границ населенного пункта, включающего в себя сложившееся фактическое использование земель лесного фонда влечет: невозможность проведения землеустроительных процедур в отношении земельных участков, правообладателями которых являются жители данного населенного пункта; невозможно поддержание в надлежащем состоянии корпусов оздоровительных

учреждений - домов отдыха, санаториев, детских оздоровительных лагерей. Жители указанных ул. имеют возможности оформления прав на земельные участки под домами, невозможна реконструкция и строительство новых объектов, поскольку лесное законодательство не допускает возможности размещения на землях лесного фонда объектов капитального строительства. На основании изложенного, просила отказать в удовлетворении заявления.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Администрации Черноручинского городского поселения ОМР Омской области и Совета депутатов Черноручинского городского поселения ОМР Омской области Юрьева О.В., действующая на основании доверенности, пояснения представителей поддержала, просила в удовлетворении требований отказать. Дополнительно пояснила, что сведения о границах населенного пункта в ГКН еще не внесены.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Администрации Черноручинского городского поселения ОМР Омской области – Глава городского поселения Юркив Н.В., пояснения представителей Малыгиной О.В., Попова И.В., поддержал, просил отказать в удовлетворении заявления, суду пояснил, что Законом Омской области от 30 июля 2004 года №548-03 «О границах и статусе муниципальных образований Омской области» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дачный поселок Черноручинский был наделен статусом городского поселения. Генеральный план Черноручинского городского поселения был утвержден решением Совета депутатов Черноручинского городского поселения № 48 от 08.12.2008 «Об утверждении генерального плана д.п. Черноручинский, разработанного проектным институтом «Омскгражданпроект» в 1989 году, в части не противоречащей Градостроительному кодексу РФ», в составе проекта планировки Красноярско-Черноручинской зоны отдыха. В связи с утратой актуальности вышеуказанного проекта по отношению к сложившейся на территории поселения градостроительной ситуации, в целях дальнейшего развития Черноручинского городского поселения, а именно: обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры; обеспечения безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; создания благоприятного инвестиционного климата для реализации крупных инвестиционных проектов и строительства объектов, имеющих особо важное значение для социально-экономического развития Черноручинского городского поселения; рационального и эффективного использования территории поселения; обеспечения прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства; регулирования землепользования и застройки органами местного самоуправления; Администрацией Черноручинского городского поселения было принято решение (Постановление Администрации Черноручинского городского поселения №72 от 31.12.2009 года, с изменениями от 29.12.2012 года, «О мероприятиях по внесению изменений в генеральный план д.п.Черноручинский Омского района Омской области, разработанный проектным институтом «Омскгражданпроект» в 1989 году».) Внесение изменений в Генеральный план подготовлены в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением к муниципальному контракту от 06.02.2012 года № 1 между Администрацией Черноручинского городского поселения (заказчик) и ООО «Городской юридический центр недвижимости «Эталон» (подрядчик). Необходимость принятия новой редакции Генерального плана, в основном, была обусловлена следующими факторами: отсутствием границ населенного пункта дачный поселок «Черноручинский»; расположением в границах земель лесного фонда жилых домов, объектов социальной инфраструктуры, рекреационных объектов, что противоречит действующему лесному законодательству; наличием двух несмежных селитебных частей поселения, разделенных лесными массивами. Новая редакция Генерального плана является документом территориального планирования муниципального образования, утверждаемым нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления (ст. 18, 25 Градостроительного Кодекса РФ). Таким образом, обжалуемый нормативный правовой акт является надлежащим с точки зрения уровня акта, принимаемого по вопросам утверждения Генерального плана. Все необходимые процедуры при утверждении генерального плана были исполнены. По истечении, предусмотренного 3-х месячного срока от Минрегиона заключения не поступило, в связи с чем генеральный план является согласованным. Обратил внимание суда, что в период с 13.11.2013 года до момента утверждения Генерального плана, для надлежащего согласования генерального плана он и специалисты администрации поселения провели более 20-ти переговоров с Минрегионом России и с Рослесхозом посредством телефонной связи.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Главного управления лесного хозяйства Омской области Земляков А.В., действующий на основании доверенности, считал искивые требования подлежащими удовлетворению, суду пояснил, что из представленной схемы расположения проекта границ усматривается, что в границы населенного пункта были включены кварталы Красноярского участкового лесничества Омского лесничества, без соответствующего согласования с Федеральным агентством лесного хозяйства.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области Фролова Г.В., действующая на основании доверенности, считала заявленное требование законным, обоснованным и подлежащим удовлетворению по основаниям изложенным в заявлении. Подтвердила, что указанные в

исковом заявлении кварталы и выделы Красноярского участкового лесничества Омского лесничества являются собственностью Российской Федерации, что подтверждается свидетельством о праве собственности серии 55-АА №956863 от 07.06.2013 года. Указанные лесные участки находятся в собственности РФ в составе лесного (земельного) участка с кадастровым номером 55:20:000000:2131, площадью 42950000 кв.м.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области Аверина А.Д., действующая на основании доверенности, вопрос о возможности удовлетворения заявления оставила на усмотрение суда, дополнительно пояснила, что в случае удовлетворения настоящих исковых требований, подлежит рассмотрению вопрос о правомерности оформления прав на земельные участки, фактически сформированные из земель лесного фонда и включенные в состав городского поселения.

Представитель заинтересованного лица ФГУП «Рослесинфорг» Лосицкий А.П., действующий на основании доверенности, в судебное заседание не явился, о рассмотрении дела извещен надлежащим образом, в представленном суду отзыве поддержал требования, считает, что проект генерального плана Чернолучинского городского поселения должен был быть согласован с Федеральным агентством лесного хозяйства в части включения в границы населенного пункта д.п.Чернолучинский земельных участков из земель лесного фонда Красноярского участкового лесничества Омского лесничества, защитных лесов, общей площадью 538,0 га, в том числе по категориям защитных лесов: леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, всего 452,0 га, из них: зеленые зоны 93,4 га; лесопарковые зоны 358,6 га; леса, расположенные в водоохранных зонах 86,0 га. В соответствии с п.2 ч.1 ст.25 Градостроительного кодекса РФ проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, в случае включения в соответствии с указанным проектом в границы населенного пункта земельных участков из земель лесного фонда. В соответствии с п.4 постановления Правительства РФ от 23.09.2010г. №736 Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) согласовывает включение земельных участков из земель лесного фонда в границы населенных пунктов. Таким образом, проект генерального плана в редакции, размещенной на официальном сайте администрации поселения, утвержден решением Совета Чернолучинского городского поселения от 19.03.2014г. №2 с нарушением ст.25 Градостроительного кодекса и постановления Правительства РФ от 23.09.2010г. №736. В силу действия ч.8 ст.24 Градостроительного кодекса проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 настоящего кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. В период разработки и утверждения генерального плана Чернолучинского городского поселения, федеральным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере территориального планирования, и уполномоченным в сфере согласования документов территориального планирования муниципальных образований, являлось Министерство регионального развития Российской Федерации (Минрегион России), в силу действия пунктов 1 и 5.2.1 Положения о Минрегионе России, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.01.2005г. №40. Порядок согласования проектов документов территориального планирования регламентировался приказом Минрегиона России от 27.02.2012г. №69. Согласно протокола согласительного совещания по урегулированию разногласий к замечаниям на проекты документов территориального планирования, которое состоялось в Минрегионе России 31 марта 2014 г., Минрегионом России вынесено заключение об отказе в согласовании вышеуказанного проекта генерального плана поселения «в связи с наличием неурегулированных разногласий по замечаниям и недоработкой проектов документов по замечаниям федеральных органов исполнительной власти». С учетом вышеизложенного, проект генерального плана утвержден с нарушением ст.24 Градостроительного кодекса и постановления Правительства РФ от 26.01.2005г. №40, приказа Минрегиона России от 27.02.2012г. №69. Проектная документация территориального планирования муниципального образования разработана с нарушением Градостроительного кодекса и обязательных к исполнению нормативно-правовых актов, методических указаний и инструктивных материалов федерального органа, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (Минрегиона России), а также законами и нормативно-правовыми актами Омской области и не содержит необходимой информации для согласования с Рослесхозом в части включения в границы населенных пунктов земельных участков из земель лесного фонда. В соответствии с ч.1 ст.18 Градостроительного кодекса документами территориального планирования муниципальных образований являются схемы территориального планирования муниципальных районов и генеральные планы поселений. В силу действия ч.2 ст. 18 Градостроительного кодекса «состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы... устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления». В соответствии с п.3 ст.6 Градостроительного кодекса к полномочиям органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности относится техническое регулирование в области градостроительной деятельности. В силу действия ч.2 ст.6.1 Градостроительного кодекса, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, а также принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов РФ, обязательные для исполнения. Согласно ч. 13 ст. 9 Градостроительного кодекса «требования к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства». В соответствии с ч.13 ст.9 Градостроительного кодекса Минрегионом России издан приказ от 30.01.2012г. №19 «Об утверждении требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения». Согласно п.5 Требований, основными информационными элементами (описываемыми объектами) являются классы объектов, в описании которых пунктом 6 определены, в том числе: перечень входящих в класс объектов (включая условные знаки); перечень используемых атрибутов при описании класса; перечень справочников, используемых в каждом классе для заполнения атрибутов; вид объекта и др. В соответствии с п.40 Требований описание и отображение лесов включает в себя: 1) Вид - площадные объекты п.40.1 Требований (то есть лесные участки, характеризующиеся замкнутой границей и определенной площадью). 2) Перечень объектов в классе - п.40.3, леса, осуществляющие и планируемые, код объекта 21- леса. 3) Перечень используемых атрибутов - п.40.4, включая следующие атрибуты: целевое назначение лесов (справочник 21-1), категории защитных лесов (справочник 21-2); лес, выполняющий функции защиты природных и иных объектов (справочник 21-3). В соответствии со справочниками 21-1, 21-2, 21-3 все включаемые в границы населенных пунктов земельные участки из земель лесного фонда должны были получить отображение в документах территориального планирования в соответствии с целевым назначением лесов (защитные), категориями защитных лесов (леса, расположенные в водоохраных зонах и леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, включающие зеленые зоны, лесопарковые зоны), установленными в лесохозяйственном регламенте Омского лесничества, Лесном плане Омской области и государственном лесном реестре. Информация о целевом назначении лесов и категориях защитных лесов не отображена в документах генерального плана поселения (Положение о территориальном планировании, карты границ и функциональных зон). Лесной план Омской области и лесохозяйственный регламент Омского лесничества утверждены нормативными правовыми актами Омской области. Границы и площадь лесопарковых зон, зеленых зон установлены распоряжением Главного управления лесного хозяйства Омской области от 07.07.2014г. №64-р и согласованы с Администрацией Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области. Таким образом, документация генерального плана, включающая согласно ч.3 ст.22 Градостроительного кодекса Положение о территориальном планировании (поисковая записка), карту границ населенного пункта, карту функциональных зон, разработана с нарушением ст.6, 6.1, 9, 18,24 Градостроительного кодекса, приказов Минрегиона России от 30.01.2012г. №19, от 26.05.2011г. №244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов». В соответствии с п.5.4 Методических рекомендаций подготовку проекта генерального плана следует осуществлять: на основании сведений о состоянии территории, ее использовании, об ограничениях ее использования, содержащихся в государственных кадастрах, фондах, реестрах, иных государственных информационных ресурсах. Разработчиками проекта генерального плана не учтены сведения о целевом назначении лесов и категориях защитных лесов, содержащиеся в государственном лесном реестре, лесохозяйственном регламенте Омского лесничества, Лесном плане Омской области, а также сведения о границах земель лесного фонда, содержащихся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства. В результате последнего в документах территориального планирования не отображена обязательная информация о целевом назначении лесов, категориях защитных лесов, искажена информация о границах и площади земельных участков из земель лесного фонда, включаемых в границы населенных пунктов. Общая площадь указанных участков значительно занижена. Таким образом, сам предмет согласования с уполномоченным федеральным органом в проекте генерального плана не представлен должным образом. Решением Совета Чернолучинского городского поселения в части включения в границы д.п.Чернолучинский земельных участков из земель лесного фонда Омского лесничества изменены границы этого лесничества и уменьшена его площадь на 538 га, в том числе изменены границы и уменьшена площадь на 93,4 га зеленых зон, и на 358,6 га соответственно лесопарковых зон. Земли лесного фонда в силу ч.1 ст. 8 Лесного кодекса находятся в федеральной собственности, распоряжается этими землями Правительство РФ. Согласно п.32 ст.81 Лесного кодекса к полномочиям органов государственной власти РФ в области лесных отношений относится установление границ лесничеств, лесопарков, а также определение их количества. В силу действия п. 1.1 ст.82 Лесного кодекса к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ относится определение площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденном постановлением Правительства РФ от 23.09.2010г. №736, Рослесхоз осуществляет рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда в земли других (иных)



категорий и определяет количество лесничеств, лесопарков, а также устанавливает их границы. Границы Омского лесничества установлены приказом Рослесхоза от 03.12.2008г. №367 «Об определении количества лесничеств на территории Омской области и установлении их границ». В силу действия ст.23 Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.12.2009г. №1007, изменение площади и границ лесопарковой зоны и зеленой зоны производится решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Положением. Изменение границ лесопарковых зон и зеленых зон, которое может привести к уменьшению площади этих зон, не допускается. Согласно п.4.1. Положения о Главном управлении лесного хозяйства Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 26.12.2007г. № 143 Главное управление осуществляет определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон. В силу действия ч.б ст. 105 Лесного кодекса изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается. Решением Совета Чернулучинского городского поселения, с учетом отрицательных заключений Минрегиона России и Рослесхоза, в нарушение Конституции РФ, федеральных законов, нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти Омской области, изменены границы Омского лесничества, что повлекло изменение границ и уменьшение площади зеленых зон, лесопарковых зон. Последнее не допускается лесным и природоохранным законодательством. Тем самым, осуществлены действия по переводу земель лесного фонда, находящихся в собственности Российской Федерации, в земли населенных пунктов, учитывая положения ч. 1 ст.8 Земельного кодекса Российской Федерации. В силу действия ч.3 ст. 8 Земельного кодекса РФ «нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую». Просил суд признать недействующим решение Совета Чернулучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области от 19.03.2014г. №2.

Заинтересованное лицо филиал ФГБУ «ФКП Росреестра по Омской области» извещено о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, в судебное заседание своего представителя не направили, причины неявки суду не известны.

Выслушав явившихся участников процесса, заключение прокурора, полагавшего, что заявленные требования подлежат удовлетворению, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В силу положений статьи 251 ГПК РФ гражданин, организация, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, а также прокурор в пределах своей компетенции вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

С заявлением о признании нормативного правового акта противоречащим закону полностью или в части в суд вправе обратиться Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, глава муниципального образования, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом нарушена их компетенция.

В соответствии с правовой позицией Верховного Суда РФ, изложенной в п. 5 Постановлении Пленума от 29.11.2007 года №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», должностные лица, органы государственной власти и местного самоуправления, перечисленные в части 2 статьи 251 ГПК РФ, вправе обратиться в суд с заявлением о признании нормативного правового акта противоречащим закону полностью или в части, если они считают, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом или его частью нарушена их компетенция. Нарушением компетенции, в частности, следует считать регулирование оспариваемым нормативным правовым актом или его частью тех отношений, которые в соответствии с действующим законодательством подлежат регулированию нормативными правовыми актами, издаваемыми заинтересованными лицами, обратившимися в суд. В заявлении должно быть указано, в чем конкретно состоит нарушение оспариваемым нормативным правовым актом или его частью компетенции соответствующего должностного лица или органа.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. N 736 "О Федеральном агентстве лесного хозяйства" (с изменениями и дополнениями) федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

П. 4 вышеуказанного положения предусмотрено, что Федеральное агентство лесного хозяйства с 1 января 2015 г.: согласовывает включение земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов, исключение земельных участков из границ населенных пунктов и включение их в состав земель лесного фонда, установление или изменение видов разрешенного использования земельных участков земель лесного фонда (за исключением случаев, если полномочия по распоряжению лесными участками переданы в порядке, установленном лесным законодательством Российской Федерации, органу государственной власти субъекта Российской Федерации); рассматривает и согласовывает проекты границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства на землях лесного фонда в пределах своей компетенции.

Исходя из системного толкования вышеуказанных норм права, Федеральное агентство лесного хозяйства вправе обратиться в суд с настоящим заявлением, в связи с чем доводы представителя Совета Чернолучинского городского поселения, о наличии процессуальных препятствий для обращения Федерального агентства лесного хозяйства с настоящим заявлением, суд считает несостоятельными.

Согласно правовой позиции Верховного Суда РФ, изложенной в Постановлении Пленума от 29.11.2007 года №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

В соответствии с положениями устава Чернолучинского городского поселения (ст. 18-20) представительным органом местного самоуправления Чернолучинского городского поселения является Совет.

В соответствии с Законом Омской области от 30 июля 2004 г. N 548-ОЗ "О границах и статусе муниципальных образований Омской области" (с изменениями и дополнениями) утверждена территория муниципального образования Чернолучинское городское поселение, а именно д.п. Чернолучинский, сведения о включении которого в состав территории городского поселения содержатся также в статье 2 Устава Чернолучинского городского поселения.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» генеральный план поселения, в том числе внесение изменений в такой план, утверждаются представительным органом местного самоуправления поселения. Представительным органом местного самоуправления Чернолучинского городского поселения является Совет.

Таким образом, оспариваемое в данном деле решение Совета Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области от 19.03.2014 года №2 является муниципальным правовым актом (ст.39 Устава), т.е. нормативным правовым актом, принятым уполномоченным и компетентным органом местного самоуправления в пределах полномочий, предоставленных ему Федеральным законом от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и Градостроительным кодексом Российской Федерации, рассчитанным на неоднократное применение в течение периода действия решения; действующее независимо от того, возникли или прекратились определенные правоотношения.

Указанный нормативный акт опубликован в периодическом муниципальном издании - газете «Омский муниципальный вестник» от 20.03.2014 в №4 (143), а также размещен на официальном сайте Чернолучинского городского поселения.

В судебном заседании установлено, что в целях обеспечения устойчивого развития территории Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области главой Администрации Чернолучинского городского поселения Юрков Н.В. было принято постановление №72 от 21.12.2009 года о мероприятиях по внесению изменений в генеральный план дачного поселка Чернолучинского, разработанный проектно-институт «Омскгражданпроект» в 1989 году. Решением Совета Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области №2 от 19.03.2014 утвержден проект внесения изменений в генеральный план Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области, выполненный ООО «Городской юридический центр недвижимости «Эталон».

Стороны в судебном заседании не оспаривали, что при утверждении проекта внесения изменений в генеральный план, в границы городского поселения включены лесные участки, что подтверждается как материалами по обоснованию внесения изменений (приложение 4), так и представленной заявителем схемой расположения проекта границ населенных пунктов Чернолучинского городского поселения ОМР на материалах лесоустройства 2009 года Омского лесничества Омской области, согласно которым в генеральный план Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области внесены изменения и в границы поселения включены в квартале 2 выдел 46-48,50,51,70-74,114-122,124,125,127-130, квартале 25 выдел 14,21,23,29,38-40, квартал 35, 36, в квартале 37 выдел 1-17, 19-22,

26-29,34-39,41-45, в квартале 38 выдел 1,2,14,20-24,26,27,29-37,39, в квартале 39 выдел 1-3,5,6,8-19,21-23,25-33, в квартале 40 выдел 1-48,50-52, квартал 41, в квартале 42 выдел 1,2,4-6,10-16,18,21-29, в квартале 43 выдел 6,13,15-17, 25,27,59-64,69,70, в квартале 50 выдел 7, 12-14,16,18-20 Красноярского участкового лесничества Омского лесничества.

По правилам статьи 249 ГПК РФ обязанности по доказыванию обстоятельств, послуживших основанием для принятия нормативного правового акта, его законности, а также законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих возлагаются на орган, принявший нормативный правовой акт, органы и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

В обоснование возражений представители заинтересованных лиц, ссылаются, что при принятии оспариваемого решения была четко соблюдена процедура его принятия. Поскольку генеральный план населенного пункта, утверждаемый нормативным актом органа местного самоуправления, является документом территориального планирования муниципального образования, по смыслу ст.18, 25 ГрК РФ, то перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном ст.84 ЗК РФ. Проект генерального плана, в строгом соответствии с требованиями приказа Министерства регионального развития от 27.02.2012 года №69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов - территориального планирования муниципальных образований», размещен в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, и Минрегионразвития было уведомлено об обеспечении доступа к указанному документу. Извещение Минрегионразвития получено 22 ноября 2013 года. В обязанности Министерства входит проведение согласительных процедур с представителями федеральных органов в целях выработки единой позиции по проекту документа территориального планирования. Градостроительным кодексом установлен 3-х месячный пресекательный срок для согласования проекта генерального плана. В случае не поступления в установленный срок главе поселения заключений на проект генерального плана от согласующих органов, данный проект считается согласованным с такими органами. Согласно указанной норме закона, позиция федерального органа должна была поступить главе поселения не позднее 24 февраля 2014 года. Однако сводное заключение об отказе в согласовании проекта генерального плана Чернолучинского городского поселения поступило от Минрегионразвития главе поселения только 22 июля 2014 года, то есть по истечении 5 мес. с установленной законом даты. Таким образом, представители заинтересованных лиц считают, что в силу императивной нормы ч. 8 ст. 25 ГрК РФ, проект генерального плана считается согласованным, и, следовательно, Чернолучинским городским поселением соблюдена процедура согласования генерального плана поселения.

Согласно правовой позиции Верховного Суда, изложенной в п.19 Постановлении Пленума от 29.11.2007 года №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», при проверке порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суду также необходимо выяснять, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида. При этом надлежит иметь в виду, что положения нормативного правового акта, регламентирующие процедуру принятия нормативного правового акта данного вида, не могут противоречить положениям нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, регулирующим эти же процедурные вопросы.

Как усматривается из материалов дела, правомерность своей позиции заинтересованные лица мотивируют четким соблюдением порядка согласования внесения изменений в генеральный план, предусмотренного приказом Министерства регионального развития от 27.02.2012 года №69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов - территориального планирования муниципальных образований», а так же отсутствием возражений со стороны Минрегионразвития в установленный п. 8 ст. 25 ГрК РФ срок, и как следствие, считают согласованным проект о внесении изменений в генеральный план д.п. Чернолучинский, с включением в границы населенного пункта земель лесного фонда, т.е с изменением целевого назначения земельных участков.

Суд считает указанный довод заинтересованных лиц, не основанным на нормах права, в силу следующего.

Согласно п. 24 Постановления Пленума от 29.11.2007 года №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», если судом будет установлено, что оспариваемый акт принят в пределах полномочий органа или должностного лица с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие, суду следует проверить, соответствует ли содержание акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В силу положений части 1 статьи 7 Земельного кодекса РФ земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: 1) земли сельскохозяйственного назначения; 2) земли населенных пунктов; 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; 4) земли особо охраняемых территорий и объектов; 5) земли лесного фонда; 6) земли водного фонда; 7) земли запаса.

Земли, указанные в пункте 1 настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов (часть 2 статьи 7 Земельного кодекса РФ).

Статьей 83 Земельного кодекса предусмотрено, что землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов.

Согласно части 6 статьи 101 Земельного кодекса РФ порядок использования и охраны земель лесного фонда регулируется настоящим Кодексом и лесным законодательством.

В соответствии с положениями части 1 статьи 101 Земельного кодекса РФ к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

В силу статьи 8 Лесного кодекса РФ лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

На основании части 6 статьи 105 Лесного кодекса РФ изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон и городских лесов, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается.

В статье 8 Земельного кодекса РФ установлено, что перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством Российской Федерации.

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно статье 8 ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

На основании положений статьи 11 ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий разрешается в случае: 1) организации особо охраняемых природных территорий; 2) установления или изменения границы населенного пункта; 3) размещения объектов государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов; 4) создания туристско-рекреационных особых экономических зон.

В соответствии со статьей 84 Земельного кодекса РФ установлением или изменением границ населенных пунктов является: 1) утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования; 2) утверждение или изменение схемы территориального планирования муниципального района, отображающей границы сельских населенных пунктов, расположенных за пределами границ поселений (на межселенных территориях).

Статьей 24 Градостроительного кодекса РФ установлено, что генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа (часть 2).

Проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 настоящего Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (часть 8).

Правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана, вправе оспорить генеральный план в судебном порядке (часть 15).

В силу положений пункта 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса РФ проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в следующих случаях: если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

Согласно пункту 4 постановления Правительства РФ от 23.09.2010 года №736 Федеральное агентство лесного хозяйства согласовывает включение земельных участков из земель лесного фонда в границы населенных пунктов.

Системный анализ вышеуказанных норм права, позволяет сделать вывод, о том, что в согласно статье 7 Земельного кодекса Российской Федерации все земли по целевому назначению подразделяются на самостоятельные категории, в частности, на земли населенных пунктов, земли лесного фонда. В силу статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Частью 3 статьи 6 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. В соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий. Порядок установления или изменения границ населенных пунктов определен статьей 84 Земельного кодекса Российской Федерации. Статья 8 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает критерии отнесения земель к категориям, а также порядок перевода их из одной категории в другую. Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и Градостроительным кодексом Российской Федерации. На основании пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года N 172-ФЗ установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов. Таким образом, утверждение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границу населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением границ населенных пунктов, что в свою очередь является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов. Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения, генерального плана городского округа определен статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает обязательное согласование проекта генерального плана в соответствии со статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в случае, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда. Согласно Положению о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года N 736, Федеральное агентство лесного хозяйства до 1 января 2015 года согласовывает включение земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов, исключение земельных участков из границ населенных пунктов и включение их в состав земель лесного фонда. Следовательно, действующим законодательством установлена возможность изменения категории земель лесного фонда, относящихся к федеральной собственности, исключительно по согласованию собственника - Российской Федерации в лице Рослесхоза. Статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

Таким образом, решение об утверждении генерального плана населенного пункта, принятое без предусмотренного действующим законодательством согласования с Федеральным агентством лесного

хозяйства о включении в земли населенного пункта лесных участков, ведет к нарушению действующего законодательства и, как следствие, является недействующим.

Учитывая, что действующим законодательством, установлена возможность изменения категории земельного фонда, относящихся к федеральной собственности, исключительно по согласованию собственника - Российской Федерации в лице Рослесхоза, что предусмотрено нормами Земельного кодекса РФ, нормами Лесного Кодекса РФ, Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2007 № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации», суд приходит к выводу, что нормы, регламентирующие процедуру принятия нормативного правового акта данного вида, не могут противоречить положениям нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, регулирующим эти же процедурные вопросы.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права №55-АА 956863 от 07.06.2013 года, Российской Федерации, на основании статьи 19 Лесного кодекса РФ принадлежит лесной участок, с кадастровым номером 55:20:000000:2131, площадью 42950000 кв.м., местоположение которого определено по адресу Омская область Омский район Красноярское участковое лесничество Омского лесничества, кварталы №№15-16, 2, 50, 28, 3-6, 14, 17-25, 35-40, 44-46, 41, 7-13, 26-27, 29-34, 42-43, 47-49, на территории Омского муниципального района Омской области в лесотакционном выделе №21 квартала 36 Красноярского участкового лесничества Омского лесничества.,

Из кадастровой выписки о земельном участке с кадастровым номером 55:20:000000:2131 от 25.11.2014 года следует, что разрешенное использование земельного участка: заготовка древесины, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, ведение сельского хозяйства, осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществление рекреационной деятельности, выращивание посадочного материала лесных растений, выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождения полезных ископаемых, строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов, строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов, осуществление религиозной деятельности. Граница земельного участка не установлена в соответствии с действующим законодательством.

Из сообщения Федерального агентства лесного хозяйства от 16.12.2013 года следует, что агентство рассмотрено проект генерального плана Чернолучинского городского поселения. Проектом предусмотрено увеличение границ населенного пункта за счет земель лесного фонда площадью 478,71 га. переводимые лесные участки относятся к защитным лесам Омского лесничества. Учитывая положения ст.12 и ст.105 Лесного кодекса РФ Федеральным агентством лесного хозяйства не был согласован проект генерального плана Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области. Замечания по данному проекту направлены в Министерство регионального развития РФ и Министерство природных ресурсов и экологии РФ, что также подтверждается письмом от 15.01.2014 года, адресованным Главному управлению лесного хозяйства Омской области, письмом от 06.02.2014 года, адресованным ФГУП «Рослесинфорг».

В материалы дела представлен протокол согласительного совещания Министерства регионального развития РФ по урегулированию разногласий к замечаниям на проекты документов территориального планирования от 31.03.2014 года, из которого следует, что о разногласиях к замечаниям на проект генерального плана Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области решили выдать сводное заключение об отказе в согласовании проектов генерального плана, в связи с наличием неурегулированных разногласий по замечаниям и недоработкой проектов документов по замечаниям федеральных органов исполнительной власти.

03.07.2014 года Министерством регионального развития РФ в адрес Администрации Чернолучинского городского поселения было направлено Сводное заключение об отказе в согласовании проекта генерального плана Чернолучинского городского поселения, согласно которому на проект генерального плана получены положительные заключения о согласовании от министерства здравоохранения РФ, министерства образования и науки РФ и министерства энергетики РФ. Заключения об отказе в согласовании проекта генерального плана были получены от Министерства транспорта РФ, МЧС России и Федерального агентства лесного хозяйства. По итогам согласительного совещания в Минрегионе России замечания не были урегулированы.

Как ранее указывалось, в соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства (утв. постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. №736) Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий, рассмотрение проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации

Федерации, генеральных планов гг. Москвы и Санкт-Петербурга, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции (пункты 5.4.2 и 5.4.3 Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства).

Таким образом, при включении в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, посредством установления и изменения границы населенного пункта необходимо обеспечить процедуру согласования проекта генерального плана с Федеральным агентством лесного хозяйства. Без проведения соответствующих согласительных процедур проект документа территориального планирования не мог представляться на утверждение и утверждаться представительным органом местного самоуправления.

При издании решения Совета Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области от 19.03.2014 года №2 согласование проекта соответствующего документа территориального планирования муниципального образования в части включения в границы населенного пункта лесных участков из состава земель лесного фонда с Федеральным агентством лесного хозяйства не обеспечено.

Факт включения земель лесного фонда в границы населенного пункта заинтересованными лицами не оспаривался. Так же стороны в судебном заседании не оспаривали, что сведения о границе населенного пункта в ГКН не учтены.

В силу положений части 2 статьи 253 ГПК РФ установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о том, что требования заявителя подлежат удовлетворению. Вместе с тем, суд не находит оснований для признания оспариваемого решения несоответствующим приказу Министерства регионального развития от 27.02.2012 года №69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов - территориального планирования муниципальных образований».

Согласно пункту 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 г. №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» нормативный правовой акт или его часть могут быть признаны недействующими с того времени, когда они вошли в противоречие с нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу. В случае если оспариваемый акт был принят ранее нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, он или его часть могут быть признаны недействующими со дня вступления в силу нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, которому он или его часть стали противоречить. Оспариваемый акт, принятый позднее нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, которому он или его часть не соответствует, может быть признан судом недействующим полностью или в части со дня вступления в силу оспариваемого акта.

Если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В судебном заседании установлено, что нормативно-правовой акт был принят с нарушениями и вошел в противоречие с нормативно-правовыми актами, имеющими более высокую юридическую силу, принятыми ранее, в связи с чем подлежит признанию недействительным в части с момента его принятия.

На основании части 3 статьи 253 и пункта 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 г. №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» принимая во внимание, что обязанность печатного издания, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт, опубликовать решение суда (после вступления его в законную силу) о признании этого акта или его части недействующими либо сообщение о решении суда прямо вытекает из положений части 3 статьи 253 ГПК РФ, а также статьи 35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», вступившее в законную силу решение суда должно быть направлено в соответствующее печатное издание с указанием в сопроводительном письме о том, подлежит ли публикации все решение или же лишь сообщение о нем.

Таким образом, сообщение о решении после вступления его в законную силу подлежит опубликованию в газете «Омский муниципальный вестник», а также размещению на официальном сайте Чернолучинского городского поселения.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Федерального агентства лесного хозяйства о признании решения Совета Чернолучинского городского поселения ОМР Омской области противоречащим федеральному законодательству удовлетворить.

Признать недействующим решение Совета Чернолучинского городского поселения муниципального района Омской области от 19.03.2014 года № 2 «Об утверждении проекта внесения изменений в генеральный план Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области» в части включения в границы поселения, в квартале 2 выдел 46-48,50,51,70-74,114-122,124,125,127-130, квартале 25 выдел 14,21,23,29,38-40, квартал 35, 36, в квартале 37 выдел 1-17, 19-22, 26-29,34-39,41-45, в квартале 38 выдел 1,2,14,20-24,26,27,29-37,39, в квартале 39 выдел 1-3,5,6,8-19,21-23,25-33, в квартале 40 выдел 1-48,50-52, квартал 41, в квартале 42 выдел 1,2,4-6,10-16,18,21-29, в квартале 43 выдел 6,13,15-17, 25,27,59-64,69,70, в квартале 50 выдел 7, 12-14,16,18-20 Красноярского участкового лесничества Омского лесничества, принадлежащих Российской Федерации на праве собственности, как не соответствующее Земельному кодексу Российской Федерации, Лесному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», постановлению Правительства Российской Федерации от 24.03.2007 № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации» с момента его принятия.

Решение может быть обжаловано в Омский областной суд путем подачи апелляционной жалобы в Омский районный суд Омской области в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

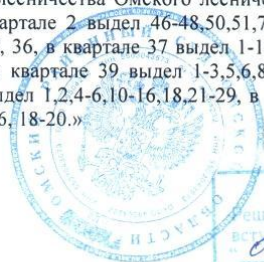
Судья: \_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ А.В. Безверхая

Решение в окончательной форме изготовлено «15» декабря 2014 года.

Судебная коллегия по гражданским делам Омского областного суда от 04 марта 2015 года определила: «решение Омского районного суда Омской области от 10 декабря 2014 года оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Резолютивную часть решения суда изложить в следующей редакции:

признать недействующими со дня принятия внесения изменений в Генеральный план Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области, утвержденных решением Совета Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области от 19 марта 2014 года № 2 «Об утверждении внесения изменений в Генеральный план Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области» в части включения в границы населенного пункта дачный поселок Чернолучинский земельных участков из земель лесного фонда Красноярского участкового лесничества Омского лесничества, принадлежащих Российской Федерации на праве собственности, - в квартале 2 выдел 46-48,50,51,70-74,114-122,124,125,127-130, квартале 25 выдел 14,21,23,29,38-40, квартал 35, 36, в квартале 37 выдел 1-17, 19-22, 26-29, 34-39, 41-45, в квартале 38 выдел 1,2,14,20-24,26,27,29-37,39, в квартале 39 выдел 1-3,5,6,8-19,21-23,25-33, в квартале 40 выдел 1-48,50-52, квартал 41, в квартале 42 выдел 1,2,4-6,10-16,18,21-29, в квартале 43 выдел 6,13,15-17,25,27,59-64,69,70, в квартале 50 выдел 7, 12-14, 16, 18-20.»



КОПИЯ ВЕРНА	
Решение (определение) суда	
вступило в законную силу	
04	30 15
Судья	<i>[Signature]</i>
Секретарь	<i>[Signature]</i>